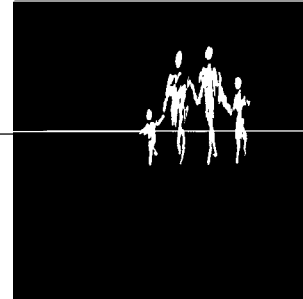


migración internacional

Actividades principales realizadas en el marco del *Memorándum de Entendimiento INS-CONAPO*



Presentación

La migración de mexicanos a los Estados Unidos es un fenómeno dinámico y complejo que en los últimos años ha experimentado cambios significativos. Los factores que hoy sostienen e impulsan la migración al país vecino se localizan en ambos lados de la frontera, y pueden agruparse en aquellos ligados a la oferta-expulsión de trabajadores, la demanda-atracción de migrantes laborales mexicanos en los Estados Unidos, y las redes sociales que los migrantes han construido con el paso del tiempo y que son determinantes para reducir los costos y riesgos asociados con el desplazamiento.

Reconociendo que esa complejidad y multicausalidad pone de manifiesto la necesidad de desarrollar una visión integral del fenómeno de la migración, en mayo de 1997, en la Declaración Presidencial Conjunta sobre Migración, se acordó continuar con el diálogo y la cooperación científica que se inició con el *Estudio Binacional sobre Migración*.

En este marco, en junio de 1998 se suscribió un *Memorándum de Entendimiento* entre la Subsecretaría de Población y de Servicios Migratorios, a través del CONAPO, y el Servicio de Inmigración y Naturalización (INS) de los Estados Unidos de América, mediante el

cual ambos gobiernos se comprometieron a desarrollar un programa de cooperación técnica para reforzar las actividades de recolección y análisis de datos sobre migración; elaborar investigaciones y estudios conjuntos en la materia; y convocar a dos seminarios binacionales, uno en México y otro en Estados Unidos.

En virtud de la trascendencia del memorándum de entendimiento CONAPO-INS, hemos considerado pertinente dar a conocer a nuestros lectores las relatorías de algunas de las actividades desarrolladas en ese marco. En la primera parte de este número de *migración internacional* se informa sobre la integración de una Comisión Técnica CONAPO-INS que el pasado mes de mayo se reunió en México con el propósito de revisar las fuentes de información de ambos países sobre la migración México-Estados Unidos, así como acordar metodologías y técnicas para la estimación del volumen y características de esta población. La segunda parte del boletín contiene una relatoría de un *Taller de Investigación sobre migración entre México y Estados Unidos*, que fue convocado con la finalidad de elaborar una agenda de investigación que contribuya a desarrollar una visión integral y compartida del fenómeno migratorio. Dicho *Taller* se realizó en la Ciudad de México los días 1 y 2 de junio de 1999, y en él participaron más de cincuenta investigadores y funcionarios de ambos países.

Reunión de Trabajo de la Comisión Técnica CONAPO-INS, celebrada el 20 y 21 de mayo de 1999

En cumplimiento de los compromisos establecidos en el *Memorandum de Entendimiento INS-CONAPO*, suscrito en junio de 1998, por el CONAPO y el INS, una comisión técnica integrada por expertos de ambas instituciones se reunió en México el pasado 20 y 21 de mayo, con el propósito de revisar las fuentes de información disponibles en ambos países sobre la migración México-Estados Unidos; y acordar metodologías y técnicas para la estimación del volumen y del flujo anual de migrantes permanentes, así como del flujo de mexicanos que temporalmente se traslada a ese país para trabajar o buscar trabajo.

En relación con las principales fuentes de información mexicanas, útiles para la estimación del stock y el flujo anual de mexicanos en los Estados Unidos, se revisaron el *Censo de Población y Vivienda de 1990*, la *Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica, 1992 y 1997* y la *Encuesta del Conteo de 1995*, así como la *Encuesta sobre Migración en la Frontera Norte de México* (EMIF), que es la única fuente de amplia cobertura sobre la migración temporal de mano de obra. Los expertos del CONAPO explicaron a sus contrapartes las bondades y limitaciones de cada una de estas fuentes de información y las estimaciones que se derivan de las mismas.

Los expertos estadounidenses presentaron a su vez información sobre los registros administrativos del INS, destacando las variables que captan y su potencial analítico para la estimación de los migrantes mexicanos indocumentados en los Estados Unidos. También dieron a conocer un nuevo modelo de estimación histórica de la población mexicana indocumentada que reside en los Estados Unidos, el cual consiste en un procedimiento de carácter retrospectivo por cohortes de llegada a partir

de los resultados definitivos de la Current Population Survey (CPS) de 1994 a 1997.

Finalmente, la Comisión Técnica INS-CONAPO elaboró una agenda de trabajo para el resto del presente año.

Taller de Investigación CONAPO-INS sobre la migración entre México y los Estados Unidos

Bajo los auspicios del *Memorandum de Entendimiento INS-CONAPO*, los días uno y dos de junio del presente año, tuvo lugar en la ciudad de México el *Taller de Investigación sobre migración entre México y los Estados Unidos*, que fue convocado por ambas instituciones con miras a elaborar una agenda de investigación cuyo desarrollo contribuya tanto a conformar una visión integral de este fenómeno, como a nutrir y enriquecer la agenda bilateral en la materia. Este esfuerzo constituyó un paso más en el proceso, aún incipiente, de institucionalización de los intercambios técnicos y científicos entre ambos países, iniciados a partir del *Estudio Binacional*.

En el *Taller* participaron más de 50 prestigiados académicos y funcionarios gubernamentales de los Estados Unidos y México, que durante varias sesiones debatieron e intercambiaron puntos de vista de una manera franca y cordial, a partir de una agenda previamente consensada entre las dos instituciones responsables. Este ejercicio se sustentó en el reconocimiento de que las comunidades científicas de ambos países pueden realizar importantes aportaciones para desarrollar un marco más amplio de entendimiento de la migración que favorezca la búsqueda de soluciones conjuntas y de beneficio mutuo.

Los participantes coincidieron en señalar la necesidad de abordar el fenómeno de la migración desde una perspectiva verdaderamente binacional, tanto en lo que se refiere a la diversidad de factores que

sostienen e impulsan las corrientes migratorias, como a los impactos locales, regionales y globales de la migración. En el *Taller* también se insistió en la importancia de avanzar hacia una mayor precisión conceptual y promover estudios que consideren la integralidad del fenómeno migratorio, para lo cual se requiere desarrollar esfuerzos que permitan ordenar, sistematizar y jerarquizar los determinantes y consecuencias de la migración y los vínculos entre los niveles micro, meso y macro-estructural.

En consecuencia, los temas abordados enfatizaron aspectos tales como la creciente integración e interdependencia de ambas economías; las vinculaciones y complementariedades entre sus mercados, en especial los laborales; los vínculos y lazos entre las comunidades de origen y las de destino; los patrones de remesas y sus consecuencias tanto en los hogares que las generan como en los hogares que las reciben; las redes binacionales y su papel en la reproducción social del flujo migratorio; y la existencia de una zona o región fronteriza que se extiende más allá del punto de contacto entre México y los Estados Unidos.

Las líneas de investigación que se desprenden de los intercambios que tuvieron lugar en el *Taller* son variadas y diversas. Los participantes enfatizaron la importancia de continuar estimulando y promoviendo la investigación básica sobre el volumen y características de la migración. Al respecto, en el *Taller* se puso de manifiesto que la experiencia reciente, principalmente la que se deriva del *Estudio Binacional*, demuestra con claridad los beneficios que trae consigo la recolección y análisis sistemático de fuentes de datos de ambos países y la realización de investigaciones conjuntas. Es claro que se requiere de más y mejores datos para realizar monitoreos sistemáticos que permitan profundizar en el conocimiento de los patrones de continuidad de la migración e identificar con oportunidad las pautas de cambio de este fenómeno, lo cual tiene claras implicaciones políticas.

En el *Taller* se enfatizó que los datos disponibles sugieren que el flujo migratorio presenta un patrón cada vez más complejo y heterogéneo que se vincula a una dinámica de profundos cambios económicos, sociales y culturales con expresiones regionales diversas en ambos países. Al respecto, se sugirió que en la actualidad se está produciendo una mayor dispersión y difusión del fenómeno migratorio, tanto en el territorio mexicano como en el norteamericano. Las antiguas zonas de procedencia de las corrientes migratorias coexisten ahora con un número creciente de zonas y localidades emergentes, incluida la evidente multiplicación de los orígenes ocupacionales y sectoriales de los migrantes. Asimismo, es notoria la diversificación de los destinos migratorios, la identificación de nuevas y cada vez más complejas consecuencias de la migración en ambos países; y la rápida e intensa transformación de los mercados laborales, en algunos casos ligados al TLC y a otros cambios económicos, sociales y culturales en México y los Estados Unidos. Esta dinámica subraya la necesidad de profundizar en el conocimiento del fenómeno migratorio a partir del análisis comparativo de diversos contextos regionales, con la finalidad de derivar implicaciones de política que podrían ser muy diferentes según se trate de áreas de origen y destino antiguas y nuevas, o de zonas rurales y urbanas, buscando identificar en cada caso aquellos factores determinantes sobre los cuales es posible incidir mediante intervenciones de política pública.

Al amparo de esta perspectiva, los participantes consideraron relevante continuar profundizando en el análisis de las fuerzas que impulsan la integración entre ambas economías; en los efectos del TLC y de otras reformas económicas sobre el empleo nacional y regional, los salarios, las condiciones laborales, las pautas de consumo, la pobreza y la marginación; en las modalidades y formas de articulación de las políticas regional, sectorial y social y en los impactos previsibles sobre los flujos

migratorios. En el caso de México se reconoció que el país experimenta en la actualidad una variedad de transiciones relevantes (demográfica, económica, política) que proceden a ritmos diferentes y todas ellas encierran potenciales implicaciones migratorias, por lo que resulta pertinente seguir muy de cerca su curso. En el caso de la economía norteamericana, se puso especial énfasis en la necesidad de avanzar en la comprensión de las fuerzas estructurales que orientan las transformaciones en los mercados de trabajo donde los migrantes mexicanos se han insertado tradicionalmente y en los cambios que afectan la demanda de estos trabajadores. En el *Taller* se consideró prioritario promover la realización de estudios prospectivos para aportar elementos que permitan prever y anticipar las respuestas migratorias que podrían derivarse de escenarios alternativos.

En el *Taller* se discutieron algunas implicaciones sociales y económicas de la conformación de comunidades binacionales o transnacionales, y se sugirió la necesidad de emprender esfuerzos de precisión conceptual e investigaciones sobre su dinámica y características, así como sobre los fenómenos económicos, sociales, culturales e interétnicos que generan. También se debatió acerca del papel que desempeñan las redes de relaciones transnacionales entre individuos, comunidades y organizaciones. Con frecuencia se sostiene que la existencia de tales redes le ha dado al fenómeno migratorio una poderosa inercia o momentum, que son características que lo hacen sumamente difícil de detener. Sin embargo, en el *Taller* hubo consenso en señalar la importancia de comprender mejor la naturaleza, diversidad, funcionamiento y grado de madurez de las redes; los mecanismos a través de los cuales éstas se desarrollan para conectar las áreas de origen y las de destino; de qué manera su operación contribuye a reproducir los vínculos entre esas áreas; y, en última instancia, cuál es la importancia que este conocimiento puede

arrojar para orientar las políticas públicas en la materia.

Los participantes compartieron algunos de los avances logrados en la medición de la magnitud de las remesas, aunque también se reconoció la necesidad de seguir profundizando en el estudio de los patrones de envío según estados y regiones de origen y destino, de las pautas de uso de estos recursos, de las características de los hogares que las generan y de los hogares que las reciben y de sus impactos económicos y sociales. En las discusiones que tuvieron lugar en el *Taller* se insistió en la necesidad de explorar, por sus claras implicaciones de política, las condiciones que favorecen el éxito de las unidades productivas constituidas a partir del ahorro de los migrantes en Estados Unidos; los obstáculos que enfrentan estas unidades; las condiciones que limitan su crecimiento y desarrollo; y los programas que podrían desarrollarse para que éstas puedan superar las barreras encontradas. Los participantes también llamaron la atención acerca de la necesidad de conocer las experiencias de otros países en la materia; explorar cómo influyen las políticas macroeconómicas en la captación de los ahorros de los migrantes a través del sistema formal; mediante qué mecanismos es posible promover o estimular el uso de estos fondos en proyectos productivos, de infraestructura e inversiones para el desarrollo; y qué tipo de incentivos y fuentes de financiamiento complementario pueden desarrollarse para estimular y apoyar la inversión de ahorros realizados en el exterior.

En el *Taller* se discutió la necesidad de explorar con detalle las consecuencias anticipadas y no anticipadas de la instrumentación de algunas políticas públicas relevantes, incluido el análisis del impacto de las leyes migratorias que fueron promulgadas en los años recientes y el consecuente reforzamiento del control fronterizo. Algunos participantes consideraron de especial relevancia avanzar en el conocimiento de los efectos de este tipo de medidas sobre la

integridad y derechos de los migrantes, la magnitud y composición del flujo migratorio, las rutas de origen y destino, la operación de los sistemas de reclutamiento de fuerza de trabajo, la dinámica familiar y comunitaria en ambos lados de la frontera, y el acceso a los sistemas de salud, educación y bienestar social en general.

Los participantes también coincidieron en señalar que la frontera constituye una unidad de análisis sumamente pertinente y sugirieron la necesidad de llevar a cabo esfuerzos analíticos dirigidos a caracterizar esta zona en forma más adecuada. Destacaron que los contrastes entre ambos países encuentran, en las zonas cercanas a la demarcación internacional, un espacio privilegiado de expresión donde tiene lugar un intenso entramado de interacciones sociales, todo tipo de influencias mutuas y donde se mantienen y reproducen fuertes lazos y complejos vínculos económicos, sociales y culturales entre ambos países. En este sentido, se puso de manifiesto la importancia de impulsar estudios que enfatizan las diferencias y similitudes que guardan los diferentes puntos de contacto fronterizo entre México y los Estados Unidos; la infraestructura, equipamiento urbano y servicios disponibles en ambos lados de la frontera; sus grados de complementariedad; el impacto que ejerce la migración sobre diferentes ámbitos de este espacio territorial; y, en general, los esfuerzos conjuntos que han sido desplegados para favorecer una administración binacional de la franja fronteriza. Asimismo, se propuso la elaboración de estudios e investigaciones conjuntas para avanzar en el conocimiento de aspectos como el número de trabajadores mexicanos y norteamericanos involucrados en el mercado laboral fronterizo, el tipo de empleos a los que comúnmente acceden los mexicanos en las jurisdicciones geográficas de las ciudades norteamericanas vecinas y los requisitos para obtenerlos, las condiciones laborales prevalecientes

y el funcionamiento de los mecanismos de reclutamiento, entre otros aspectos.

Asimismo, los participantes pusieron especial atención en el tema de los mercados laborales y en las fuerzas estructurales que orientan su transformación. Al respecto, se enfatizó la necesidad de describir y explicar con detalle estos cambios y de analizar su evolución desde una perspectiva regional y sectorial en los dos países. En particular, se sugirió prestar atención a los mercados de trabajo tanto fronterizos como agrícolas y de otros sectores y segmentos ocupacionales específicos, con el fin de derivar propuestas viables que conduzcan a la formulación y puesta en marcha de proyectos piloto en ambos lados de la frontera, permitan poner a prueba formas alternativas de organización de estos mercados y seguir de cerca sus consecuencias y ramificaciones económicas y sociales. También se discutieron los sistemas de contratación de los trabajadores agrícolas, los programas vigentes (por ejemplo, el H2A) y las propuestas que se están debatiendo en la actualidad, al tiempo que se recomendó profundizar en el estudio de los rasgos posibles y deseables de programas de esta naturaleza que contribuyan a la administración y manejo del flujo migratorio que se dirige hacia este sector de la actividad económica en los Estados Unidos.

A la luz de los debates y discusiones previas, el INS y el CONAPO acordaron informar al Grupo de Trabajo sobre Migración y Asuntos Consulares de la Comisión Binacional su intención de intensificar el programa de intercambio técnico establecido en el *Memorandum de Entendimiento* entre ambas instituciones, para lo cual se proponen llevar a cabo estudios conjuntos, centrando sus esfuerzos de investigación en tres grandes temas: generación y patrones de uso de remesas; mercados de trabajo; y consecuencias sociales de los flujos migratorios en las regiones y comunidades de origen y de destino.

Participantes del Taller de Investigación sobre migración México-Estados Unidos

I. Académicos norteamericanos

MICHAEL FIX, Urban Institute
JACQUELINE HAGAN, University of Houston
MIRIAM HAZANI, University of Texas at Austin
CHARLES KEELY, Georgetown University
JEFFREY PASSEL, Urban Institute
EDWARD TAYLOR, University of California at Davis
PHILIP MARTIN, University of California at Davis

II. Funcionarios gubernamentales norteamericanos

RICHARD MINES, U.S. Department of Labor
ROBERT BACH, Immigration and Naturalization Service
(INS)
IVETTE LA GONTERIE, Immigration and Naturalization
Service (INS), Oficina en México

III. Académicos mexicanos

FRANCISCO ALBA, El Colegio de México
MARÍA EUGENIA ANGUIANO, El Colegio de la Frontera Norte
JORGE BUSTAMANTE, El Colegio de la Frontera Norte
MANUEL ÁNGEL CASTILLO, El Colegio de México
RODOLFO CORONA, El Colegio de la Frontera Norte
RODOLFO CRUZ, El Colegio de la Frontera Norte
BARBARA DRISCOLL, Centro de Investigaciones sobre
América del Norte, UNAM
JORGE DURAND, Universidad de Guadalajara
AGUSTÍN ESCOBAR, Centro de Investigación y Estudios
Superiores en Antropología Social (CIESAS), Occidente
REMEDIOS GÓMEZ ARNAU, Centro de Investigaciones sobre
América del Norte, UNAM
CECILIA IMAZ, Universidad Nacional Autónoma de México
GUSTAVO LÓPEZ CASTRO, El Colegio de Michoacán
JORGE SANTIBAÑEZ, El Colegio de la Frontera Norte

PAZ TRIGUEROS, Universidad Autónoma Metropolitana
KURT UNGER, Centro de Investigación y Docencia
Económicas (CIDE)
GUSTAVO VERDUZCO, El Colegio de México
ANTONIO YUNEZ, El Colegio de México
RENÉ ZENTENO, Instituto Tecnológico de Monterrey, sede
Guadalajara
VÍCTOR ZÚÑIGA, Universidad de Monterrey

IV. Funcionarios gubernamentales mexicanos

JOSÉ ÁNGEL PESCADOR, Subsecretario de Población y
Asuntos Migratorios, SEGOB
RODOLFO TUIRÁN, Consejo Nacional de Población, SEGOB
RUBÉN BELTRÁN, Secretaría de Relaciones Exteriores
GUSTAVO MOHAR, Embajada de México en Washington,
SRE
ROMEO FLORES CABALLERO, Instituto Nacional de
Migración, SEGOB
GABRIEL VERA, Banco de México
VALENTÍN VARGAS, Instituto Nacional de Migración, SEGOB
MARÍA EUGENIA RAMOS FRANCIA, Instituto Nacional de
Migración, SEGOB
OMAR DE LA TORRE, Embajada de México en
Washington, SRE
ROSA MARÍA RUBALCAVA, Consejo Nacional de Población,
SEGOB
SAMUEL BERKSTEIN, Subsecretaría de Población y Servicios
Migratorios, SEGOB
DANIEL HERNÁNDEZ, Secretaría de Relaciones Exteriores
JOSÉ ALEJO HERNÁNDEZ, Banco de México
MARÍA ELENA CARDERO, Instituto Matías Romero, SRE
JOSÉ LUIS ÁVILA, Consejo Nacional de Población, SEGOB
VIRGILIO PARTIDA, Consejo Nacional de Población, SEGOB
JORGE CASTRO, Consejo Nacional de Población, SEGOB
CARLOS FUENTES, Consejo Nacional de Población, SEGOB